



إدارة الاقتصاد الكلي والسياسة المالية

موازنة المواطن

دليل المواطن الكويتي لميزانية السنة المالية
2016/2015



حضرة صاحب السمو/ الشيخ صباح الأحمد الجابر الصباح
أمير دولة الكويت



سمو الشيخ / نواف الأحمد الجابر الصباح
ولي عهد دولة الكويت



سمو الشيخ / جابر مبارك الحمد الصباح
رئيس مجلس الوزراء

○ تعريف موازنة المواطن، ومدى أهمية معرفتك بها كمواطن

هي أداة لتعريف المواطنين بالتزامات الدولة نحوهم ودليل المواطنين لميزانية الدولة، وذلك من خلال اطلاعهم على إيرادات ومصروفات الدولة في السنة المالية الحالية، وما تم إنجازه في السنة السابقة شاملة المشاريع التي تم تنفيذها والدعم الذي تقدمه الدولة لأفراد المجتمع، إضافة إلى المصاريف الأخرى، وذلك ترسيخاً لمبدأ الشفافية في عرض الأوضاع المالية العامة للدولة.

○ ما هي الميزانية العامة للدولة؟

○ هي خطة الدولة المالية في تقدير إيراداتها ومصروفاتها العامة خلال السنة المالية المقبلة لتحقيق أهدافها الاستراتيجية بخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وتصدر بقانون ربط الميزانية، فإذا لم يصدر قانون ربط الميزانية للسنة الحالية، يعمل بميزانية السنة السابقة لحين صدوره.

○ يتم اعدادها من خلال قيام الوزارات بإعداد تقديراً لإيراداتها ومصروفاتها كل في حدود اختصاصها ومن ثم تقدمه لوزارة المالية في مواعيد محددة من أجل مناقشته ودراسته فنياً، وفي ضوء ذلك يتم إعداد مشروع الميزانية العامة للدولة.

○ السنة المالية: هي السنة التي تعد عنها الميزانية العامة والحساب الختامي، وتبدأ السنة المالية في أول إبريل من كل عام وتنتهي بنهاية شهر مارس من العام التالي.

○ ومن الجدير بالذكر أنه تم اعتماد الميزانية العامة للسنة المالية 2016/2015 بمرسوم قانون 81 لسنة 2015.

○ الأهداف الاستراتيجية للخطة الإنمائية متوسطة المدى 2016/2015 – 2020/2019

○ زيادة الناتج المحلي الإجمالي ورفع مستوى معيشة المواطن.

○ القطاع الخاص يقود التنمية وفق آليات محفزة.

○ دعم التنمية البشرية والمجتمعية.

○ تطوير السياسات السكانية لدعم التنمية.

○ الإدارة الحكومية الفعالة.

○ أهم توجهات الميزانية العامة للدولة للسنة المالية 2016/2015*

○ اعتماد سياسات مالية رشيدة بعدم الاسراف وتجنب اصدار القرارات التي ترتب أعباء مالية جديدة على الميزانيات العامة، كما تم وضع سقف اعلى للإنفاق بمشروع ميزانية السنة المالية 2016/2015 لجميع الجهات الحكومية على نحو لا يخل بمستوى الخدمات التي يتم تقديمها.

○ ترشيد الانفاق العام وخفض المصروفات الثانوية غير المؤثرة على أداء الجهات الحكومية لمواجهة تداعيات الانخفاض الحاد لأسعار النفط في الأسواق العالمية.

○ ضرورة العمل على إعداد ميزانية تنموية تلبي متطلبات المواطنين من كافة الخدمات العامة مع التركيز على تطوير خدمات التعليم والخدمات الصحية والاجتماعية والأمنية وتوفير الاعتمادات المالية اللازمة لتنفيذ المشاريع الحيوية والضرورية للبنية الأساسية والمرافق العامة.

○ توجيه جميع الوزارات والإدارات الحكومية والهيئات الملحقة والمؤسسات المستقلة بإعداد ودراسة تقديرات الإيرادات والمصروفات، بما يتفق مع السياسات العامة للدولة والقوانين والمراسيم والقرارات الصادرة حتى تاريخ إعداد التقديرات.

*المصدر: البيان المالي لوزير المالية عن مشروع الميزانية للسنة المالية 2016/2015

○ المصروفات العامة المتوقعة خلال السنة المالية 2016/2015

○ تم تخصيص نحو 19,171 مليون دينار كويتي كمبلغ إجمالي للمصروفات العامة للدولة، وذلك لتقديم الخدمات للأفراد وتحسينها وتطويرها ومثال على ذلك الخدمات الاجتماعية والخدمات الاقتصادية والخدمات العامة وغيرها من الخدمات.

○ خصصت النسبة الأكبر من إجمالي مصروفات الميزانية العامة للدولة للسنة المالية 2016/2015 للخدمات الاجتماعية بنسبة 41.3%، بحيث تمثل خدمات التكافل الاجتماعي والشؤون الاجتماعية النسبة الأكبر منها، يليها الخدمات العامة بنسبة 20.6% بحيث تمثل الخدمات التنظيمية النسبة الأكبر منها، ومن ثم يليها الخدمات الاقتصادية بنسبة 18%.

○ كما تم تخصيص ما نسبته 8.6% من إجمالي مصروفات الميزانية للسنة المالية 2016/2015 لتغطي خدمات الدفاع.

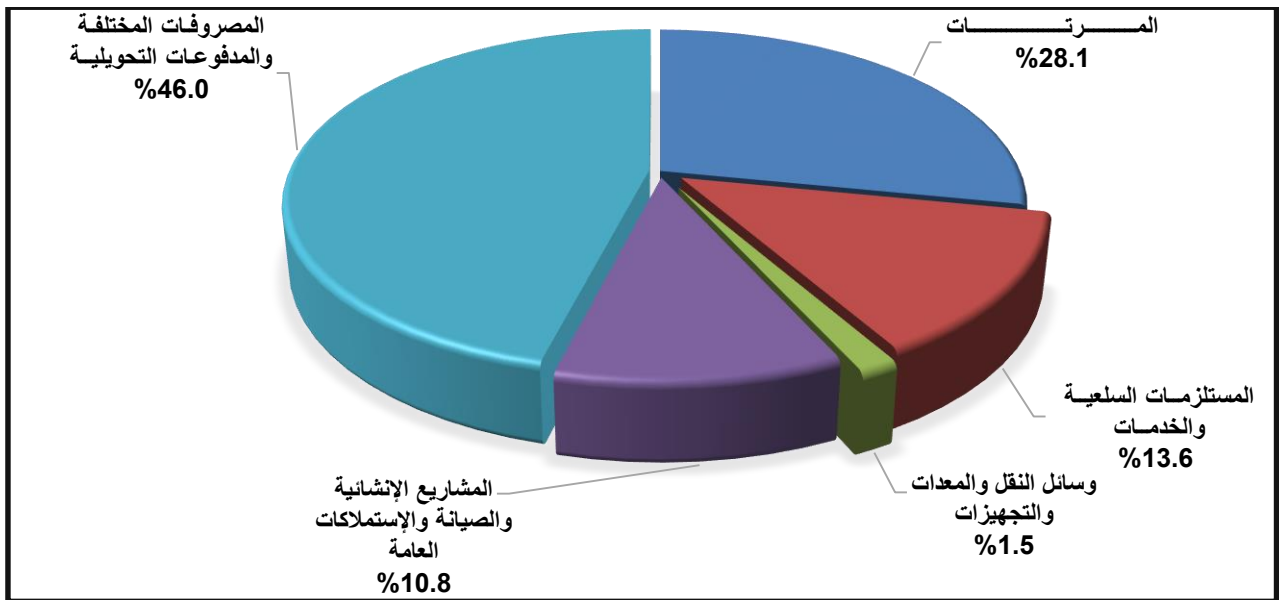
○ يبلغ متوسط نصيب الفرد في دولة الكويت من هذا الانفاق 4,572 دينار كويتي.

النسبة إلى إجمالي المصروفات	القيمة بالمليون دينار	البيان
20.6%	3,945	الخدمات العامة
10.2%	1,952	الخدمات التنظيمية
1.5%	285	الخدمات المالية
6.8%	1,309	الأمن والعدالة
2.1%	400	الالتزامات الخارجية
8.6%	1,647	الدفاع
41.3%	7,925	الخدمات الاجتماعية
15.1%	2,895	الخدمات التعليمية
8.8%	1,684	الخدمات الصحية
17.5%	3,346	التكافل الاجتماعي والشؤون الاجتماعية
8.8%	1,680	خدمات المجتمع
1.4%	262	الخدمات الإعلامية
1.2%	234	الخدمات الدينية
2.2%	413	الإسكان
4.0%	771	المرافق
18.0%	3,459	الخدمات الاقتصادية
2.0%	377	التعدين والنشاطات الاستخراجية
0.7%	129	النقل
0.9%	164	المواصلات
13.7%	2,626	الكهرباء والماء
0.3%	64	الخدمات التجارية والصناعية
0.5%	99	الزراعة والثروة السمكية
2.7%	514	خدمات أخرى غير مصنفة
100%	19,171	إجمالي الخدمات

○ كما وزعت المصروفات العامة خلال السنة المالية 2016/2015 بالتصنيف الاقتصادي (مستوى الابواب) وفق الترتيب التالي:

- ما نسبته 28.1% من إجمالي المصروفات العامة للباب الأول "المرتبات".
- ما نسبته 13.6% من إجمالي المصروفات العامة للباب الثاني "المستلزمات السلعية والخدمات".
- ما نسبته 1.5% من إجمالي المصروفات العامة للباب الثالث "وسائل النقل والمعدات والتجهيزات".
- ما نسبته 10.8% من إجمالي المصروفات العامة للباب الرابع "المشاريع الإنشائية والصيانة والاستثمارات العامة".
- ما نسبته 46% من إجمالي المصروفات العامة للباب الخامس "المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية".

ميزانية السنة المالية 2016/2015			
البيان	القيمة بالمليون دينار	نسبة إلى إجمالي المصروفات	
المرتبات	5,390	28.1%	الباب الأول:
المستلزمات السلعية والخدمات	2,600	13.6%	الباب الثاني:
وسائل النقل والمعدات والتجهيزات	285	1.5%	الباب الثالث:
المشاريع الإنشائية والصيانة والاستثمارات العامة	2,076	10.8%	الباب الرابع:
المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية	8,820	46.0%	الباب الخامس:
جملة المصروفات العامة	19,171	100%	



برامج الدعم والتحويلات المدرجة بالبَاب الخامس من ميزانية السنة المالية 2016/2015

- تحرص دولة الكويت على تقديم الدعم للمواطنين ومؤسساتها العامة، ونظراً لانخفاض أسعار النفط وتأثيره على موازنة الدولة هناك توجه حكومي لترشيد الدعم وتوجيهه لمستحقيه حيث بلغ إجمالي الدعم والتحويلات مبلغ 6,361 مليون دينار كويتي للسنة المالية 2016/2015.
- تركزت أكبر نسبة من الدعومات والتحويلات التي تقدمها الدولة في بند تحويلات لهيئات ومؤسسات عامة حيث بلغت 4,339 مليون دينار كويتي وبشكل خاص في نوع "المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية" والتي تمثل أكثر من 31.5% من إجمالي بند التحويلات للهيئات ومؤسسات عامة، وذلك لضمان تحقيق حياة كريمة للمتقاعدين.
- ومن منطلق تحقيق أهداف خطة التنمية بتفعيل مشاركة القطاع الخاص بمختلف أنواعه واستقطاب أكبر عدد ممكن من العمالة الوطنية، فقد استمرت الحكومة بدعمها للعمالة الوطنية في الجهات غير الحكومية بمبلغ 495 مليون دينار كويتي.
- ومن منطلق حرص الدولة على دعم الخدمات الصحية للمواطنين والطلبة والمبعوثين فقد تم تخصيص مبلغ 170 مليون دينار كويتي.
- كما وخصصت الحكومة مبلغ 587 مليون دينار كويتي كمساعدات الرعاية الاجتماعية وفوائد القروض العقارية.
- هذا وبلغ إجمالي إنفاق الحكومة 720 مليون دينار كويتي كدعم للمنتجات المكررة والغاز المسال المسوق محلياً بالإضافة إلى خفض تكاليف المعيشة.
- يبلغ متوسط نصيب الفرد في دولة الكويت من الدعم 1,517 دينار كويتي.

النسبة إلى مصروفات الباب الخامس	القيمة بالمليون دينار	البيان
9.2%	587	تحويلات للأفراد
5.5%	352	الرعاية الاجتماعية
1.1%	67	فوائد قروض عقارية
0.3%	16	منح زواج
0.9%	60	اعفاء من قروض عقارية
1.4%	92	أخرى
0.1%	5	دعم المؤسسات الأهلية
0.0%	2	دعم المدارس الخاصة
0.0%	0.480	دعم الصحف المحلية
0.0%	0.600	مساعات الأندية والأنشطة الرياضية
0.0%	2.00	مساعدة النقابات وجمعيات النفع العام
11.3%	720	إعانات عامة
5.7%	360	خفض تكاليف المعيشة
5.7%	360	دعم منتجات مكررة وغاز مسال مسوق محلياً
68.2%	4,339	تحويلات لهيئات ومؤسسات عامة
		ومنها:
9.0%	574	جامعة الكويت
31.5%	2,002	المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية
3.1%	197	بلدية الكويت
0.3%	22	بيت الزكاة
0.0%	2	إعانات بيت الزكاة
4.7%	298	الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب
0.3%	17	الهيئة العامة لشئون القصر
1.6%	99	الهيئة العامة للزراعة والثروة السمكية
6.5%	413	المؤسسة العامة للرعاية السكنية
2.0%	126	المؤسسة العامة لشئون ذوي الإعاقة
7.8%	495	دعم العمالة الوطنية في القطاع غير الحكومي
0.0%	1	إعانة الباحثين عن العمل
2.8%	180	علاوة اجتماعية للعمالة الوطنية
0.3%	20	علاوة أولاد للعمالة الوطنية
0.0%	1	تنمية القوى الوطنية
2.1%	131	علاوة غلاء معيشة
0.6%	40	مكافأة خاصة للعاملين بالقطاع الخاص
0.2%	14	المكافأة الاجتماعية للخريجين
1.7%	108	أخرى
2.7%	170	الخدمات الصحية
2.6%	165	مواطنین
0.1%	5	طلبة ومبعوثين
0.7%	45	اشتراكات
0.7%	44.59	هيئات ومنظمات دولية
0.0%	0.28	رسوم اشتراك في مهمات رسمية
100%	6,361	اجمالي الدعم والتحويلات

○ المشاريع الإنشائية

أ- المشاريع الإنشائية المستحدثة خلال السنة المالية 2016/2015:

○ فيما يخص المشاريع الجديدة التي تم استحداثها للسنة المالية 2016/2015 فقد بلغ عددها (61) مشروعاً جديداً بتكلفة إجمالية تبلغ 437 مليون دينار كويتي، من أجل تلبية احتياجات المواطنين، وتحسين مستوى الخدمات المقدمة، وتوفير خدمات البنية التحتية، والتي تم تحديدها من قبل الجهات الحكومية.

○ يبلغ عدد المشاريع الجديدة التي تركز على تطوير الخدمات الاقتصادية (26) مشروع بتكلفة إجمالية قدرها 300 مليون دينار كويتي حيث مثلت الوزن الأكبر من إجمالي التكاليف الكلية للمشاريع الجديدة للسنة المالية 2016/2015 بنسبة 68.5%، ومن أهم هذه المشاريع:

- ◀ انشاء خزانات المطلاع العالي سعة 55 مليون جالون (المرحلة الثانية) .
- ◀ انشاء خطوط مياه رئيسية لنقل المياه المنتجة من محطة الدوحة الى مجمع توزيع المطلاع العالي.
- ◀ تزويد وتركيب محطات تحويل رئيسية في مناطق مختلفة في دول الكويت.

○ أما المشاريع الجديدة التي تركز على تحسين الخدمات العامة فتقدر تكلفتها الإجمالية نحو 108 مليون دينار كويتي ويبلغ عددها (12) مشروع.

○ يوضح الجدول التالي المشاريع الإنشائية الجديدة موزعة حسب طبيعة الخدمات:

الخدمات	عدد المشاريع	تكلفة المشاريع الجديدة بالمليون دينار	نسبة المشاريع إلى التكلفة الإجمالية
الخدمات العامة	12	108	24.7%
الخدمات التنظيمية	6	107	24.4%
أمن وعدالة	6	1.5	0.3%
الدفاع	12	28	6.4%
الخدمات الاجتماعية	7	1	0.3%
الخدمات الصحية	5	1	0.2%
التكافل الاجتماعي والشؤون الاجتماعية	2	0.17	0.0%
خدمات المجتمع	4	0.4	0.1%
الخدمات الإعلامية	3	0.3	0.1%
المرافق	1	0.1	0.0%
الخدمات الاقتصادية	26	300	68.5%
النقل	6	0.5	0.1%
الكهرباء والماء	19	299	68.4%
الخدمات التجارية والصناعية	1	0.1	0.0%
إجمالي المشاريع الإنشائية الجديدة	61	437	100%

ب- المشاريع الإنشائية التي تم الانتهاء منها خلال السنة المالية السابقة 2015/2014:

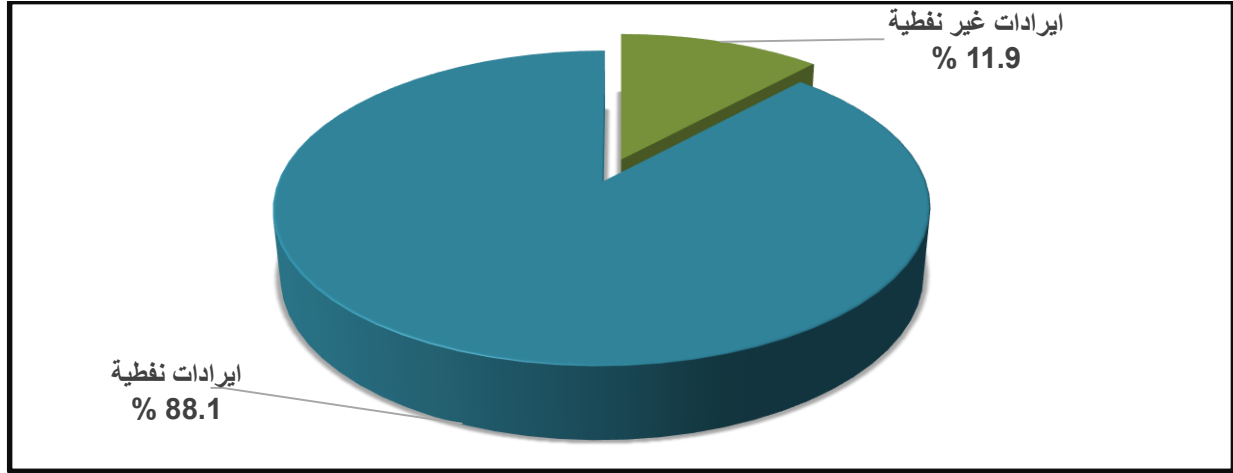
- تم الانتهاء من انجاز وتسليم 44 مشروعاً إنشائياً خلال السنة المالية السابقة 2015/2014 يخدم العديد من القطاعات بالدولة.
- يوضح الجدول التالي توزيع هذه المشاريع على الخدمات والقطاعات المختلفة:

الخدمات	عدد المشاريع	منها:
الخدمات التنظيمية	3	تنفيذ مقر الفتوى والتشريع.
الخدمات التعليمية	6	تنفيذ معهد التمريض بالشويخ.
خدمات الامن والعدالة	2	تنفيذ مبنى الإدارة العامة لشئون الهجرة.
خدمات التكافل الاجتماعي	5	تنفيذ مركز ضاحية الصديق.
الخدمات الدينية	2	تنفيذ مساجد بمناطق مختلفة.
خدمات الطرق	4	تنفيذ طريق الصبية.
خدمات الهندسة الصحية	8	تنفيذ خطوط مجاري صحية ومحطات ضخ في مناطق مختلفة.
خدمات المواصلات	1	تنفيذ مبنى هاتف جنوب الصباحية مع الأجهزة والمعدات والكوابل.
الخدمات الإعلامية	6	إنشاء محطة إرسال فضائية أرضية.
أخرى	7	تنفيذ حديقة الشهيد.

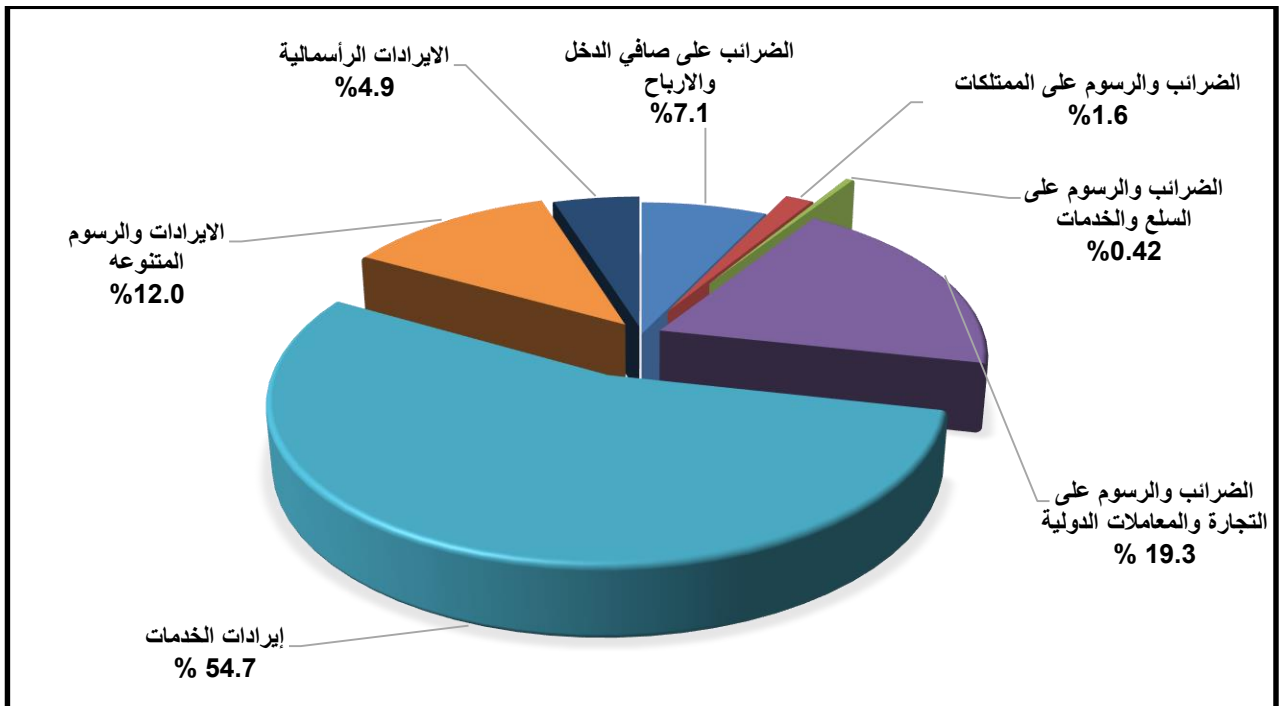
- يترتب على تنفيذ هذه المشاريع توسيع نطاق البنية التحتية، وزيادة تنافسية الاقتصاد الكويتي، ورفع مستوى معيشة المواطن وزيادة مستويات رفاهيته.

○ الإيرادات العامة المتوقعة خلال السنة المالية 2016/2015

○ قدرت الإيرادات العامة بالميزانية العامة للسنة المالية 2016/2015 نحو 12,211 مليون دينار كويتي، حيث تمثل الإيرادات النفطية النسبة الأكبر من جملة الإيرادات وبما يعادل 88.1% من جملة الإيرادات العامة لتبلغ 10,757 مليون دينار كويتي.



○ قدرت إجمالي الإيرادات غير النفطية بحوالي 1,454 مليون دينار كويتي حيث يشكل باب إيرادات الخدمات النسبة الأكبر منها بنسبة 54.7%.



- تم تقدير إجمالي الإيرادات الضريبية والرسوم خلال السنة المالية 2016/2015 بنحو 413 مليون دينار كويتي، لتشمل كل من (الضرائب على صافي الدخل والأرباح، الضرائب والرسوم على الممتلكات، الضرائب والرسوم على السلع والخدمات، الضرائب على التجارة والمعاملات الدولية)، حيث تمثل ما نسبته 3.38% من جملة الإيرادات العامة.
- تم تقدير مبلغ 71 مليون دينار كويتي للإيرادات الرأسمالية وهو ما يمثل نحو 0.6% من إجمالي الإيرادات العامة.

ميزانية السنة المالية 2015/2014			
النسبة إلى إجمالي الإيرادات	القيمة بالمليون دينار	البيان	
88.1%	10,757	النفط الخام والغاز	الباب الأول:
0.8%	103	الضرائب على صافي الدخل والأرباح	الباب الثاني:
0.2%	23	الضرائب والرسوم على الممتلكات	الباب الثالث:
0.05%	6	الضرائب والرسوم على السلع والخدمات	الباب الرابع:
2.3%	281	الضرائب والرسوم على التجارة والمعاملات الدولية	الباب الخامس:
6.5%	796	إيرادات الخدمات	الباب السادس:
1.4%	174	الإيرادات والرسوم المتنوعة	الباب السابع:
0.6%	71	الإيرادات الرأسمالية	الباب الثامن:
100%	12,211	إجمالي الإيرادات العامة	

○ العجز /الفائض المتوقع خلال السنة المالية 2016/2015.

- بناءً على ما تقدم من تقديرات للإيرادات والمصروفات والمخصصات للسنة المالية 2016/2015 فإنه من المتوقع أن تحقق الميزانية العامة للدولة عجزاً قدره 8,181 مليون دينار كويتي تغطي من الاحتياطي العام للدولة.

أحدث المؤشرات الاقتصادية

المؤشرات الاقتصادية*:

- بلغ الناتج المحلي الإجمالي "بالأسعار الجارية" 46,564 مليون دينار كويتي خلال العام 2014.
- بلغ معدل التضخم (معدل ارتفاع المستوى العام للأسعار) نحو 2.9% في العام 2014.
- استقر معدل سعر صرف الدولار الأمريكي مقابل الدينار الكويتي خلال السنة المالية 2015/2014 عند 0.288 دينار كويتي.

*المصدر: الإدارة المركزية للإحصاء وبنك الكويت المركزي

توقعات المؤشرات الاقتصادية للأعوام 2015 و2016**:

السنة		المتغيرات
2016	2015	
37,000	36,000	الناتج المحلي الإجمالي الاسمي (مليون دينار كويتي)
22,940	22,320	إجمالي الصادرات السلعية والخدمات (مليون دينار كويتي)
11,100	10,800	إجمالي المستوردات السلعية والخدمات (مليون دينار كويتي)
3.5	3.3	التضخم (نسبة مئوية)

**المصدر: توقعات إدارة الاقتصاد الكلي والسياسة المالية