إدارة الاقتصاد الكلي والسياسة المالية

موازنة المواطن

دليل المواطن الكويتي لميزانية السنة المالية 2015/2014

وزارة المالية
منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية

صاحب السمو/ الشيخ صباح الأحمد الجابر الصباح

أمير دولة الكويت

سمو الشيخ/نواف الأحمد الجابر الصباح

ولي عهد دولة الكويت

السيد/ أنس الصالح

وزير المالية

وزارة المالية
منظمة حكومية أكثر احترافية

- **تعريف موازنة المواطن، ومدى أهمية معرفتك بها كمواطن**

  - **هي اداة للشفافية تقدمها الحكومة لتعريف المواطنين بمدى التزام الدولة نحوهم من خلال اطلاعهم على الايرادات والمصروفات في الميزانية العامة للدولة.**
  - **هي بيان لما تم إنجازه بالميزانية السابقة وما هو مقدر للسنة الحالية من الميزانية العامة.**
  - **تعرض اهداف الميزانية العامة الحالية والدعم الذي تقدمه الحكومة لأفراد المجتمع والمشاريع التي تم انجازها بالميزانية السابقة والتي سوف يتم تنفيذها بالميزانية المعتمدة الحالية بالإضافة إلى لمحة عن المؤشرات الاقتصادية لدولة الكويت.**

- **ما هي الميزانية العامة للدولة؟**

  - **هي خطة الدولة المالية في تقدير إيراداتها ومصروفاتها العامة خلال السنة المالية المقبلة لتحقيق أهدافها الاستراتيجية بخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية.**
  - **السنة المالية: هي السنة التي تعد عنها الميزانية العامة والحساب الختامي. وتبدأ السنة المالية في أول إبريل من كل عام وتنتهي بنهاية شهر مارس من العام التالي، وإذ لم يصدر قانون ربط الميزانية للسنة المالية الحالية يعمل بميزانية السنة المالية السابقة لحين صدوره.**
  - **تقوم الوزارات بإعداد تقديراً لإيراداتها ومصروفاتها كل في حدود اختصاصها ومن ثم تقدمه لوزارة المالية في مواعيد محددة من أجل مناقشته ودراسته فنياً، وفي ضوء ذلك يتم إعداد مشروع الميزانية العامة للدولة.**
  - **ومن الجدير بالذكر أنه تم اعتماد الميزانية العامة للسنة المالية 2015/2014 بمرسوم قانون 120 لسنة 2014 .**

مجلة حكومية عصرية أكثر احترافية

- **من أهم توجهات الخطة الإنمائية متوسطة المدى 2016/2015 – 2020/2019***

  - **زيادة الناتج المحلي الإجمالي وزياده دخل الفرد.**
  - **قيادة القطاع الخاص للتنمية البشرية والمجتمعية وفق آليات محفزة.**
  - **تطوير السياسات السكانية لدعم التنمية.**
  - **الإدارة الحكومية الفعالة لتأكيد وغرس مفاهيم الشفافية والمساءلة والنزاهة في المجتمع والاقتصاد.**
  - **تعزيز الهوية الإسلامية والعربية.**

- **أهداف الميزانية العامة للدولة للسنة المالية 2015/2014***

  - **الاستمرار في مبدأ توحيد وظائف الميزانية في وزارة المالية، حيث تقوم وزارة المالية بإعداد تقديرات كافة أبواب مصروفات الميزانية بما يساعد على تكامل الدراسة وربط أبواب المصروفات ببعضها مما ينعكس إيجاباً على دقة التقديرات.**
  - **ضرورة العمل على إعداد ميزانية تنموية تلبي متطلبات المواطنين من كافة الخدمات العامة مع التركيز على تطوير خدمات التعليم والخدمات الصحية والاجتماعية والأمنية وتوفير الاعتمادات المالية اللازمة لتنفيذ المشاريع الحيوية والضرورية للبنية الأساسية والمرافق العامة.**
  - **توجيه جميع الوزارات والإدارات الحكومية والهيئات الملحقة والمؤسسات المستقلة بإعداد ودراسة تقديرات الإيرادات والمصروفات، بما يتفق مع السياسات العامة للدولة والقوانين والمراسيم والقرارات الصادرة حتى تاريخ إعداد التقديرات.**
  - **العمل على إصلاح هيكل المالية العامة، بالعمل على تنمية الإيرادات غير النفطية وزيادة نسبة مساهمتها في الإيرادات العامة، والحد من الإنفاق الجاري وزيادة الإنفاق الاستثماري.**
  - **ترشيد الإنفاق العام وضغط المصروفات دون إخلال بقدرة الجهات الحكومية على تنفيذ برامجها وتحقيق أهدافها وأداء أعمالها بالكفاءة المطلوبة.**

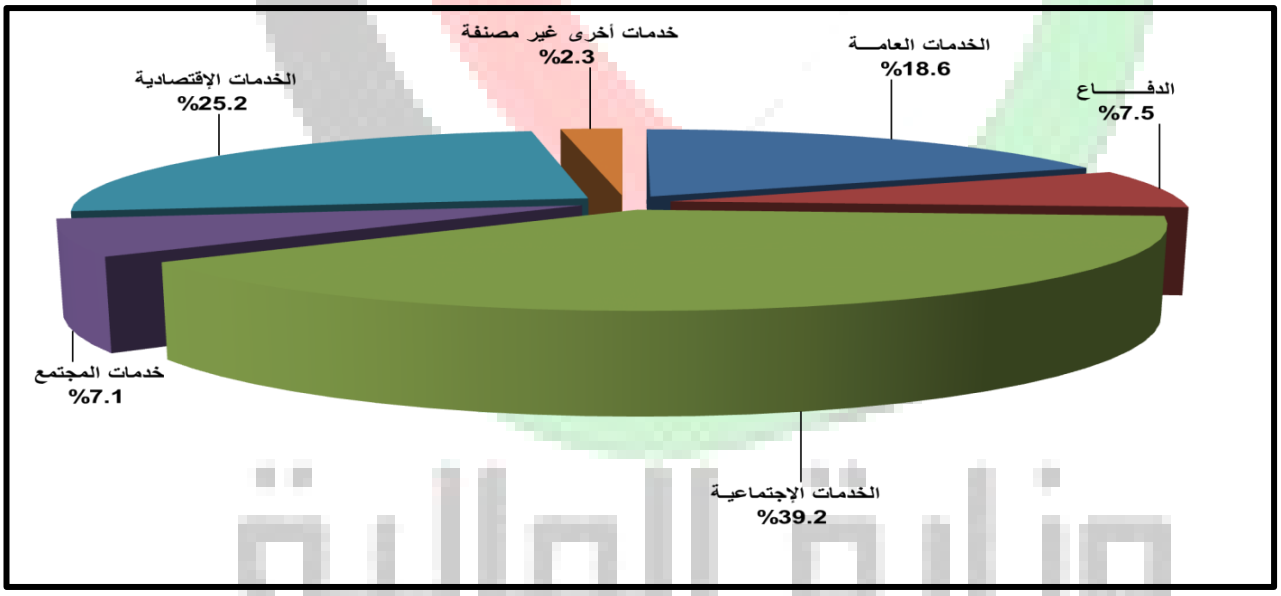
*المصدر: بيان وزير المالية عن الأوضاع الاقتصادية والنقدية والمالية ومشروع الميزانية للسنة المالية 2015/2014

- **المصروفات العامة المتوقعة خلال السنة المالية 2015/2014**

  - **تم تخصيص نحو 23,212 مليون دينار كويتي كمبلغ إجمالي للمصروفات العامة للدولة، وذلك لتقديم الخدمات للأفراد وتحسينها وتطويرها ومثال على ذلك الخدمات الاجتماعية والخدمات الاقتصادية والخدمات العامة وغيرها من الخدمات.**

  - **خصصت النسبة الأكبر من إجمالي مصروفات الميزانية العامة للدولة للسنة المالية 2015/2014 للخدمات الاجتماعية بنسبة 39%، بحيث تمثل خدمات التكافل الاجتماعي النسبة الأكبر منها، يليها الخدمات الاقتصادية بنسبة 25% بحيث تمثل خدمات الكهرباء والماء النسبة الأكبر منها.**

  - **ومن منطلق حرص الدولة على حفظ الأمن والأمان للمجتمع الكويتي، تم تخصيص ما نسبته 26% من إجمالي مصروفات الميزانية للسنة المالية 2015/2014 لتغطي الخدمات العامة والدفاع.**

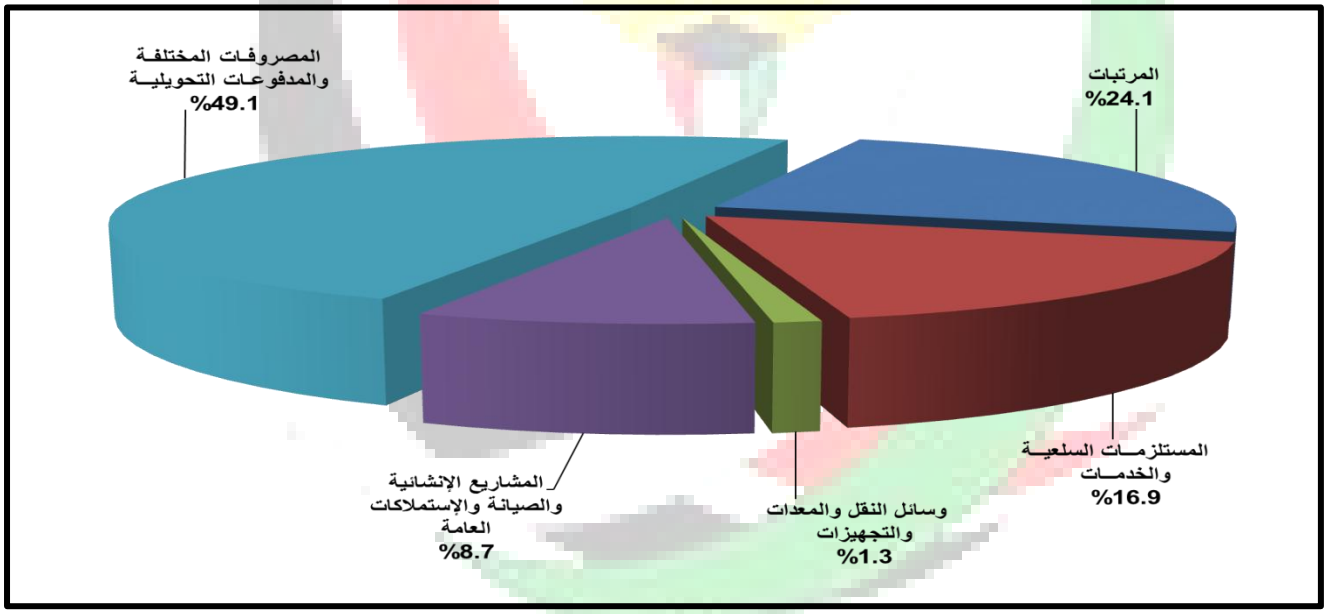


وزارة المالية
منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية

البيـــــان	مجموع الأبواب	النسبة إلى إجمالي المصروفات
الخدمات العامـــة	**4,327**	**18.6%**
الخدمـــــات التنظيميـــــة	2,071	8.9%
الخدمـــــات الماليـــــة	266	1.1%
الأمـــــن والعدالـــــة	1,304	5.6%
الإلتزامات الخارجية	685	3.0%
الدفـــــاع	**1,746**	**7.5%**
الخدمات الإجتماعية	**9,110**	**39.2%**
الخدمـــــات التعليميـــــة	3,120	13.4%
الخدمـــــات الصحيـــــة	1,837	7.9%
التكافل الإجتماعي والشئون الإجتماعية	4,153	17.9%
خدمات المجتمع	**1,641**	**7.1%**
الخدمـــــات الإعـــلاميـــــة	261	1.1%
الخدمـــــات الدينيـــــة	254	1.1%
الإسكـــــان	407	1.8%
المرافـــــق	719	3.1%
الخدمات الإقتصادية	**5,858**	**25.2%**
التعدين والنشاطات الاستخراجيـــة	1,594	6.9%
النقـــــل	162	0.7%
المواصـــــلات	172	0.7%
الكهرباء والماء	3,753	16.2%
الخدمات التجارية والصناعية	67	0.3%
الزراعـــة والثروة السمكيـــة	109	0.5%
خدمات أخرى غير مصنفة	**530**	**2.3%**
إجمالـــــي الخدمـــات	**23,212**	**100%**

- **كما وزعت المصروفات العامة خلال السنة المالية 2015/2014 بالتصنيف الاقتصادي (مستوى الابواب) وفق الترتيب التالي:**
  - **ما نسبته 24% من إجمالي المصروفات العامة للباب الأول "المرتبات".**
  - **ما نسبته 17% من إجمالي المصروفات العامة للباب الثاني " المستلزمات السلعية والخدمات".**
  - **ما نسبته 1% من إجمالي المصروفات العامة للباب الثالث " وسائل النقل والمعدات والتجهيزات".**
  - **ما نسبته 9% من إجمالي المصروفات العامة للباب الرابع" المشاريع الإنشائية والصيانة والاستملاكات العامة ".**
  - **ما نسبته 49% من إجمالي المصروفات العامة للباب الخامس "المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية".**

ميزانيـــة السنـــة الماليـــة 2015/2014		
البيـــان	القيمة بالمليون دينار	نسبة إلى إجمالي المصروفات
الباب الأول: المـــــرتـــبـــــــات	5,586	24.1%
الباب الثاني: المستلزمـات السلعيـة والخدمـات	3,919	16.9%
الباب الثالث: وسائل النقل والمعدات والتجهيزات	290	1.3%
الباب الرابع: المشاريع الإنشائية والصيانة والإستملاكات العامة	2,017	8.7%
الباب الخامس: المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية	11,400	49.1%
جملـة المصروفـات العامـة	**23,212**	**100%**



- **برامج الدعم المدرجة بالباب الخامس من ميزانية السنة المالية 2015/2014**

  - **تقدم دولة الكويت الدعم لأفراد المجتمع ومؤسساتها العامة بشكل كبير، حيث بلغ إجمالي الدعم والتحويلات مبلغ 8,333 مليون دينار كويتي للسنة المالية 2015/2014.**
  - **تركزت أكبر نسبة من الدعومات والتحويلات التي تقدمها الدولة في بند تحويلات لهيئات ومؤسسات عامة حيث بلغت 5,207 مليون دينار كويتي وبشكل خاص في نوع "المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية" والتي تمثل أكثر من 25% من إجمالي بند التحويلات للهيئات ومؤسسات عامة، وذلك لضمان تحقيق حياة كريمة للمتقاعدين.**

- **ومن منطلق تحقيق أهداف خطة التنمية بتفعيل مشاركة القطاع الخاص بمختلف أنواعه واستقطاب أكبر عدد ممكن من العمالة الوطنية، فقد استمرت الحكومة بدعمها للعمالة الوطنية في الجهات غير الحكومية بمبلغ 555 مليون دينار كويتي.**

- **ومن منطلق حرص الدولة على دعم الخدمات الصحية للمواطنين وللطلبة والمبعوثين فقد تم تخصيص مبلغ 372 مليون دينار كويتي.**

- **كما وخصصت الحكومة مبلغ 619.3 مليون دينار كويتي كمساعدات الرعاية الاجتماعية وفوائد القروض العقارية.**

- **هذا وبلغ إجمالي إنفاق الحكومة 1,531 مليون دينار كويتي كدعم للمنتجات المكررة والغاز المسال المسوق محلياً بالإضافة إلى خفض تكاليف المعيشة.**

وزارة المالية
منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية

البيـــــان	السنة المالية 2015/2014 بالمليون دينار	النسبة إلى مصروفات الباب الخامس
تحويلات للأفراد	**619**	**5.4%**
الرعايـــة الاجتماعيـــة	352	3.1%
فوائد قروض عقارية	67	0.6%
منـــــح زواج	15	0.1%
اعفاء من قروض عقارية	71	0.6%
أخـــــــرى	114	1.0%
دعم المؤسسات الأهلية	**6**	**0.1%**
دعـم المـدارس الخاصـــة	2	0.0%
دعـم الصحـف المحليـــة	0	0.0%
مساعدات الأندية والأنشطة الرياضية	1	0.0%
مساعدة النقابات وجمعيات النفع العام	3	0.0%
إعانـــات عامـــة	**1,531**	**13.4%**
خفض تكاليف المعيشة	242	2.1%
دعـم منتجـات مكـررة وغاز مسـال مســوق محليـــا	1,289	11.3%
تحويلات لهيئات ومؤسسات عامة	**5,207**	**45.7%**
ومنها:		
جامعـــة الكـــويـــت	552	4.8%
المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية	2,897	25.4%
بلدية الكويت	203	1.8%
بيت الزكاة	22	0.2%
إعـانـــات بيـــت الزكـــاة	2	0.0%
الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب	348	3.1%
الهيئـــة العامـــة لشئـــون القصـــر	25	0.2%
الهيئة العامة للزراعة والثروة السمكية	109	1.0%
المؤسسـة العامـة للرعايـة السكنيـــة	407	3.6%
المؤسسة العامة لشئون ذوي الإعاقـة	104	0.9%
دعم العمالة الوطنية في القطاع غير الحكومي	**555**	**4.9%**
إعانـــة الباحثيـــن عن العمـــل	2	0.0%
علاوة اجتماعيـة للعمالـة الوطنيـــة	172	1.5%
علاوة أولاد للعمالـــة الـوطنيـــة	20	0.2%
تنميـــة القـــوى الوطنيـــة	1	0.0%
عـــلاوة غـــلاء معـيشـــة	124	1.1%
مكافأة خاصة للعاملين بالقطاع الخاص	40	0.4%
المكافأه الاجتماعية للخريجين	90	0.8%
أخـــــــرى	106	0.9%
الخدمات الصحية	**372**	**3.3%**
مـواطـنيـــن	361	3.2%
طلبة ومبعوثين	11	0.1%
اشتراكـــات	**42**	**0.4%**
هيئـــات ومنظمـــات دوليـــة	42	0.4%
رسوم اشتراك في مهمات رسمية	1	0.0%

- **المشاريع الإنشائية**

أ- المشاريع الإنشائية المستحدثة خلال السنة المالية 2015/2014:

- **فيما يخص المشاريع الجديدة التي تم استحداثها للسنة المالية 2015/2014 فقد بلغ عددها (41) مشروعاً جديداً بتكلفة إجمالية تبلغ 674 مليون دينار كويتي، من أجل تلبية احتياجات المواطنين، وتحسين مستوى الخدمات المقدمة، وتوفير خدمات البنية التحية، والتي تم تحديدها من قبل الجهات الحكومية.**

- **يبلغ عدد المشاريع الجديدة التي تركز على تطوير الخدمات الاقتصادية (18) مشاريع بتكلفة إجمالية قدرها 648 مليون دينار كويتي حيث مثلت الوزن الأكبر من إجمالي التكاليف الكلية للمشاريع الجديدة للسنة المالية 2015/2014 بنسبة 96%، ومن أهم هذه المشاريع:**
  - **تصميم شبكة مترو الأنفاق والمعلق بدولة الكويت.**
  - **تصميم شبكة السكك الحديدية بدولة الكويت.**
  - **البنية التحتية لخدمات مطار الكويت الدولي.**
  - **تركيب وتشغيل وحدات توربينية غازية لزيادة الطاقة الكهربائية في عدد من المناطق.**
  - **تصميم وتطوير محطة الرفع والتنقية وخط الطوارئ لمشروع الوفرة الإسكاني.**

- **أما المشاريع الجديدة التي تركز على تحسين خدمات الدفاع فتقدر تكلفتها الإجمالية نحو 15 مليون دينار كويتي ويبلغ عددها (4) مشاريع.**

منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية

- **يوضح الجدول التالي المشاريع الإنشائية الجديدة موزعة حسب طبيعة الخدمات:**

الخدمـــات	عدد المشاريع	تكلفة المشاريع الجديدة بالمليون دينـار	نسبة المشاريع إلى التكلفة الإجمالية
الخدمـات العامـــة	**4**	**3**	**0.4%**
الخدمـــــات التنظيميـــة	3	2	0.2%
أمـــن وعـــدالة	1	1	
الـــدفـــــاع	**4**	**15**	**2.2%**
الخدمات الاجتماعية	**7**	**2**	**0.2%**
الخدمـــــات الصحيـــة	7	2	0.2%
خدمـات المجتمـــع	**8**	**7**	**1.0%**
الخدمـــــات الدينيـــة	2	1	0.1%
الخدمـــــات الإعـــلامية	6	6	0.9%
الخدمات الاقتصادية	**18**	**648**	**96.2%**
الـــنـــقـــل	4	28	4.1%
المواصـــــلات	3	10	1.5%
الكهربـــاء والمـــاء	11	611	40.0%
إجمالـــي المشاريـــع الإنشائيـــة الجديـــدة	**41**	**674**	**100%**

ب- المشـــاريع الإنشـــائية التـــي تـــم الإنتهـــاء منهـــا خـــلال الســـنة الماليـــة السابقة 2014/2013:

- **تم الانتهاء من انجاز وتسليم 29 مشـروعاً إنشـائياً خـلال السـنة الماليـة السـابقة 2014/2013 يخدم العديد من القطاعات بالدولة.**

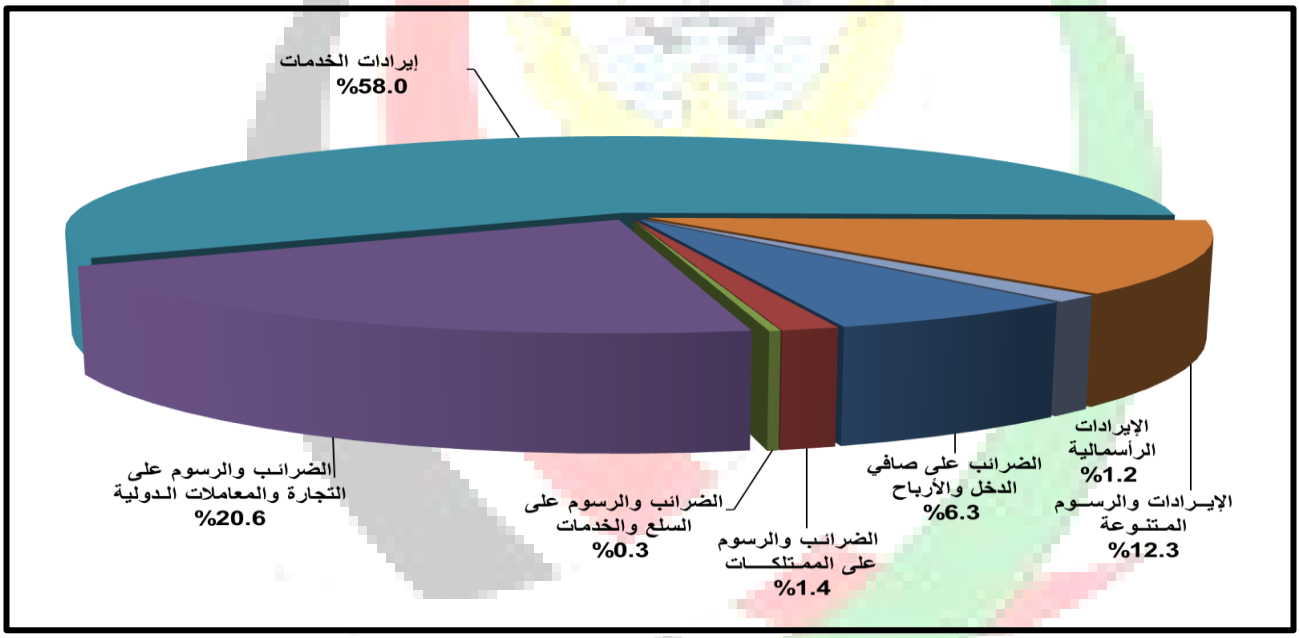
- **يوضح الجدول التالي توزيع هذه المشاريع على الخدمات والقطاعات المختلفة:**

الخدمـات	عدد المشاريع	منها
الخدمـات الصحيـة	4	إنشاء مراكز صحية بمناطق مختلفة
الخدمـات التعليميـة	5	تنفيذ معهد التمريض بالشويخ، وتنفيذ معهد التدريب المهني للبنات بالجهراء
خدمات البنية التحتيـة	2	تنفيذ أجزاء من شبكه المجاري الصحية المرحلتين التاسعة والعاشرة
الخدمـات الدينيـة	1	تنفيذ مساجد بمناطق مختلفة
خدمات الكهرباء والماء	3	تصميم وتركيب توربينات غازية بالزور الجنوبية
خدمات الزراعة والثروة السمكية	1	تنفيذ خدمات تربية الدجاج اللاحم بالوفرة
أخـــــرى	13	تنفيذ مبنى هاتف جنوب الصباحية مع الأجهزة والمعدات والكوابل

- **الإيرادات العامة المتوقعة خلال السنة المالية 2015/2014**

- **قدرت الايرادات العامة بالميزانية العامة للسنة المالية 2015/2014 نحو 20,069 مليون دينار كويتي، حيث تمثل الإيرادات النفطية النسبة الأكبر من جملة الإيرادات وبما يعادل 93.7% من جملة الايرادات العامة لتبلغ 18,806 مليون دينار كويتي.**

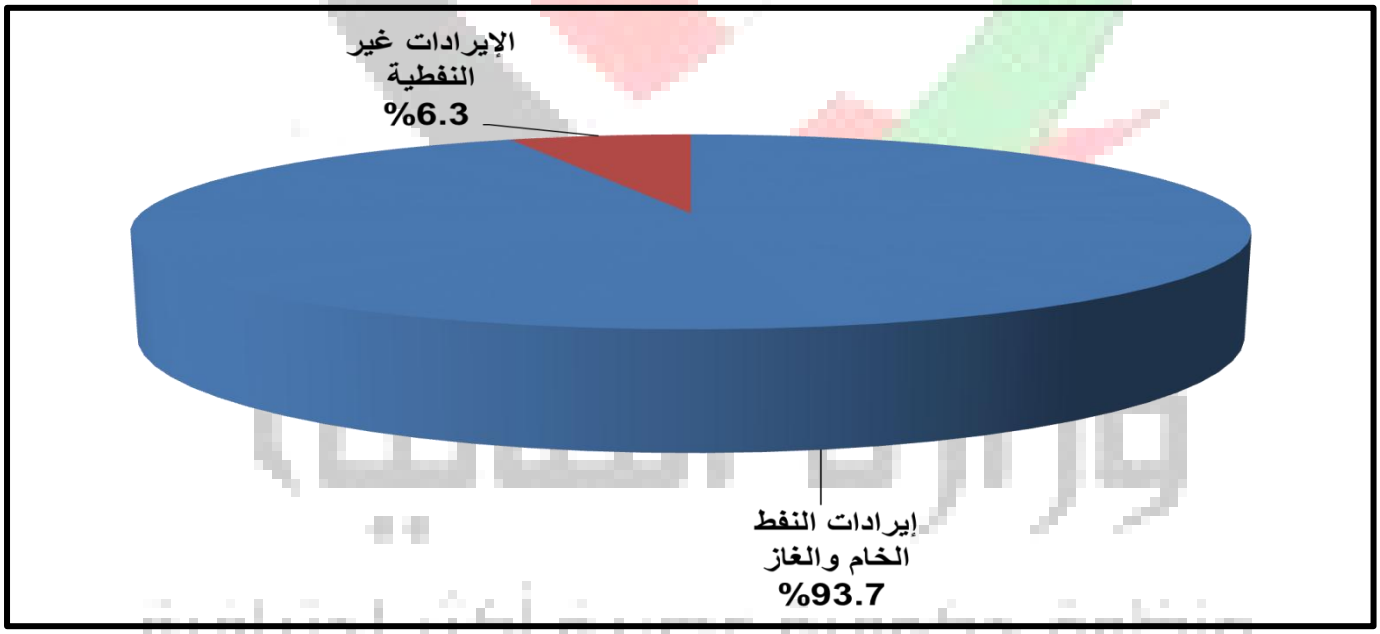
- **قدر إجمالي الإيرادات غير النفطية بحوالي 1,263 مليون دينار كويتي حيث يشكل باب إيرادات الخدمات النسبة الأكبر منها بنسبة 58%.**



- **تم تقدير إجمالي الإيرادات الضريبية والرسوم خلال السنة المالية 2015/2014 بنحو 360.3 مليون دينار كويتي، لتشمل كلٍ من (الضرائب على صافي الدخل والأرباح، الضرائب والرسوم على الممتلكات، الضرائب والرسوم على السلع والخدمات، الضرائب على التجارة والمعاملات الدولية)، حيث تمثل ما نسبته 1.8% من جملة الايرادات العامة.**

- **تم تقدير مبلغ 15 مليون دينار كويتي للإيرادات الرأسمالية وهو ما يمثل نحو 0.1% من إجمالي الإيرادات العامة.**

ميزانيـــة السنـــة الماليـــة 2015/2014		
البيـــان	القيمة بالمليون دينار	نسبة إلى إجمالي الإيرادات
الباب الأول: النفـــط الخـــام والغـــاز	18,806	93.7%
الباب الثانـي: الضرائب على صافي الدخل والأرباح	79	0.4%
الباب الثالـث: الضرائب والرسوم على الممتلكـات	18	0.1%
الباب الرابـع: الضرائب والرسوم على السلع والخدمات	4	0.0%
الباب الخامس: الضرائب والرسوم على التجارة والمعاملات الدولية	260	1.3%
الباب السادس: إيـــرادات الخـدمـــات	733	3.7%
الباب السابـع: الإيـرادات والرسـوم المتنوعـــة	155	0.8%
الباب الثامـن: الإيـــرادات الرأسمـاليـــة	15	0.1%
إجمـــالي الإيـرادات العامـة	**20,069**	**100%**



- **أحدث المؤشرات الاقتصادية**

المؤشرات الاقتصادية*:

- **بلغ الناتج المحلي الإجمالي "بالأسعار الجارية" 49,863 مليون دينار كويتي خلال العام 2013.**
- **بلغ معدل التضخم (معدل ارتفاع المستوى العام للأسعار) نحو 2.7% في العام 2013.**
- **استقر معدل سعر صرف الدولار الأمريكي مقابل الدينار الكويتي خلال السنة المالية 2014/2013 عند 0.283 دينار كويتي.**

***المصدر: الإدارة المركزية للإحصاء وبنك الكويت المركزي**

توقعات المؤشرات الاقتصادية للأعوام 2014 و2015:**

المتغيرات	السنة	
	2014	2015
الناتج المحلي الإجمالي الإسمي (مليون دينار كويتي)	50,700	51,100
نمو الناتج المحلي الإجمالي الإسمي (نسبة مئوية)	1.7	1.0
إجمالي الصادرات السلعية (مليون دينار كويتي)	32,200	31,300
إجمالي المستوردات السلعية (مليون دينار كويتي)	7,850	8,400
التضخم (نسبة مئوية)	3.0	3.5

****المصدر: صندوق النقد الدولي (IMF)**

وزارة المالية
منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية