



وزارة المالية

منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية

إدارة الاقتصاد الكلي والسياسة المالية

موازنة المواطن

دليل المواطن الكويتي لميزانية السنة المالية

2015/2014

وزارة المالية

منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية



**حضرة صاحب السمو/ الشيخ صباح الأحمد الجابر الصباح
أمير دولة الكويت**



**سمو الشيخ / نواف الأحمد الجابر الصباح
ولي عهد دولة الكويت**



**سمو الشيخ / جابر مبارك الحمد الصباح
رئيس مجلس الوزراء**

وزارة الداخلية

منظمة حكومية أكثر احترافية

• تعريف موازنة المواطن، ومدى أهمية معرفتك بها كمواطن

- هي اداة للشفافية تقدمها الحكومة لتعريف المواطنين بمدى التزام الدولة نحوهم من خلال اطلاعهم على الإيرادات والمصروفات في الميزانية العامة للدولة.
- هي بيان لما تم إنجازه بالميزانية السابقة وما هو مقدر للسنة الحالية من الميزانية العامة.
- تعرض اهداف الميزانية العامة الحالية والدعم الذي تقدمه الحكومة لأفراد المجتمع والمشاريع التي تم انجازها بالميزانية السابقة والتي سوف يتم تنفيذها بالميزانية المعتمدة الحالية بالإضافة إلى لمحة عن المؤشرات الاقتصادية لدولة الكويت.

• ما هي الميزانية العامة للدولة؟

- هي خطة الدولة المالية في تقدير إيراداتها ومصروفاتها العامة خلال السنة المالية المقبلة لتحقيق أهدافها الاستراتيجية بخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
- السنة المالية: هي السنة التي تعد عنها الميزانية العامة والحساب الختامي. وتبدأ السنة المالية في أول إبريل من كل عام وتنتهي بنهاية شهر مارس من العام التالي، وإذ لم يصدر قانون ربط الميزانية للسنة المالية الحالية يعمل بميزانية السنة المالية السابقة لحين صدوره.
- تقوم الوزارات بإعداد تقديراً لإيراداتها ومصروفاتها كل في حدود اختصاصها ومن ثم تقدمه لوزارة المالية في مواعيد محددة من أجل مناقشته ودراسته فنياً، وفي ضوء ذلك يتم إعداد مشروع الميزانية العامة للدولة.
- ومن الجدير بالذكر أنه تم اعتماد الميزانية العامة للسنة المالية 2015/2014 بمرسوم قانون 120 لسنة 2014 .

• من أهم توجهات الخطة الإنمائية متوسطة المدى 2016/2015 – 2020/2019*

- زيادة الناتج المحلي الإجمالي وزيادة دخل الفرد.
- قيادة القطاع الخاص للتنمية البشرية والاجتماعية وفق آليات محفزة.
- تطوير السياسات السكانية لدعم التنمية.
- الإدارة الحكومية الفعالة لتأكيد وغرس مفاهيم الشفافية والمساءلة والنزاهة في المجتمع والاقتصاد.
- تعزيز الهوية الإسلامية والعربية.

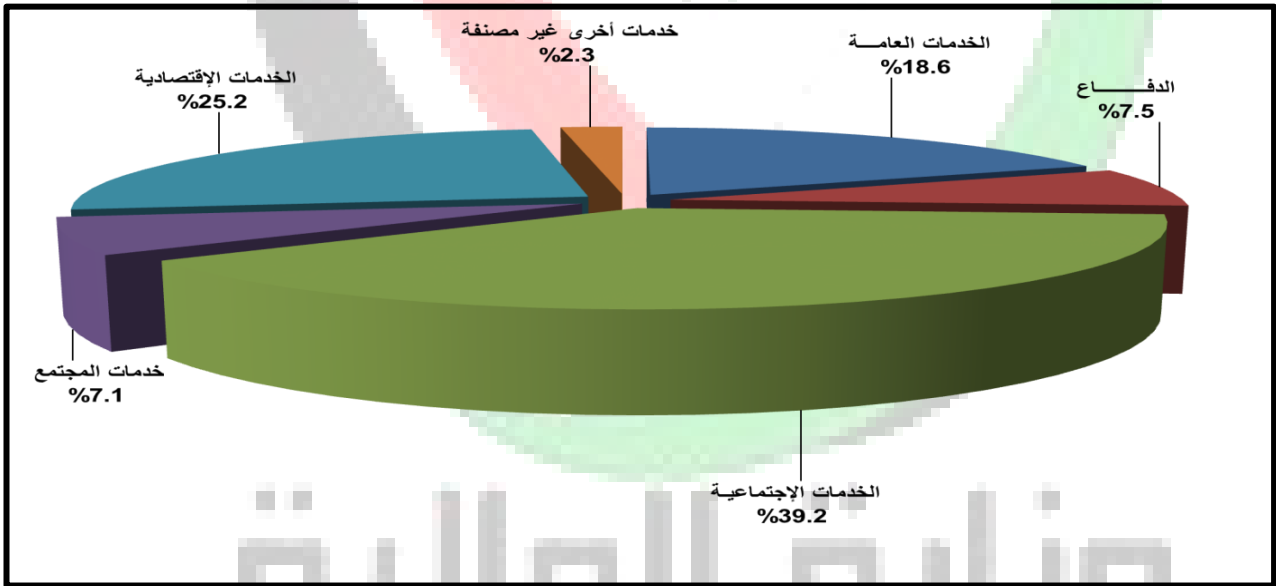
• أهداف الميزانية العامة للدولة للسنة المالية 2015/2014*

- الاستمرار في مبدأ توحيد وظائف الميزانية في وزارة المالية، حيث تقوم وزارة المالية بإعداد تقديرات كافة أبواب مصروفات الميزانية بما يساعد على تكامل الدراسة وربط أبواب المصروفات ببعضها مما ينعكس إيجاباً على دقة التقديرات.
- ضرورة العمل على إعداد ميزانية تنموية تلبى متطلبات المواطنين من كافة الخدمات العامة مع التركيز على تطوير خدمات التعليم والخدمات الصحية والاجتماعية والأمنية وتوفير الاعتمادات المالية اللازمة لتنفيذ المشاريع الحيوية والضرورية للبنية الأساسية والمرافق العامة.
- توجيه جميع الوزارات والإدارات الحكومية والهيئات الملحقة والمؤسسات المستقلة بإعداد ودراسة تقديرات الإيرادات والمصروفات، بما يتفق مع السياسات العامة للدولة والقوانين والمراسيم والقرارات الصادرة حتى تاريخ إعداد التقديرات.
- العمل على إصلاح هيكل المالية العامة، بالعمل على تنمية الإيرادات غير النفطية وزيادة نسبة مساهمتها في الإيرادات العامة، والحد من الإنفاق الجاري وزيادة الإنفاق الاستثماري.
- ترشيد الإنفاق العام وضغط المصروفات دون إخلال بقدرة الجهات الحكومية على تنفيذ برامجها وتحقيق أهدافها وأداء أعمالها بالكفاءة المطلوبة.

*المصدر: بيان وزير المالية عن الأوضاع الاقتصادية والنقدية والمالية ومشروع الميزانية للسنة المالية 2014/2015

• المصروفات العامة المتوقعة خلال السنة المالية 2015/2014

- تم تخصيص نحو 23,212 مليون دينار كويتي كمبلغ إجمالي للمصروفات العامة للدولة، وذلك لتقديم الخدمات للأفراد وتحسينها وتطويرها ومثال على ذلك الخدمات الاجتماعية والخدمات الاقتصادية والخدمات العامة وغيرها من الخدمات.
- خصصت النسبة الأكبر من إجمالي مصروفات الميزانية العامة للدولة للسنة المالية 2015/2014 للخدمات الاجتماعية بنسبة 39%، بحيث تمثل خدمات التكافل الاجتماعي النسبة الأكبر منها، يليها الخدمات الاقتصادية بنسبة 25% بحيث تمثل خدمات الكهرباء والماء النسبة الأكبر منها.
- ومن منطلق حرص الدولة على حفظ الأمن والأمان للمجتمع الكويتي، تم تخصيص ما نسبته 26% من إجمالي مصروفات الميزانية للسنة المالية 2015/2014 لتغطي الخدمات العامة والدفاع.

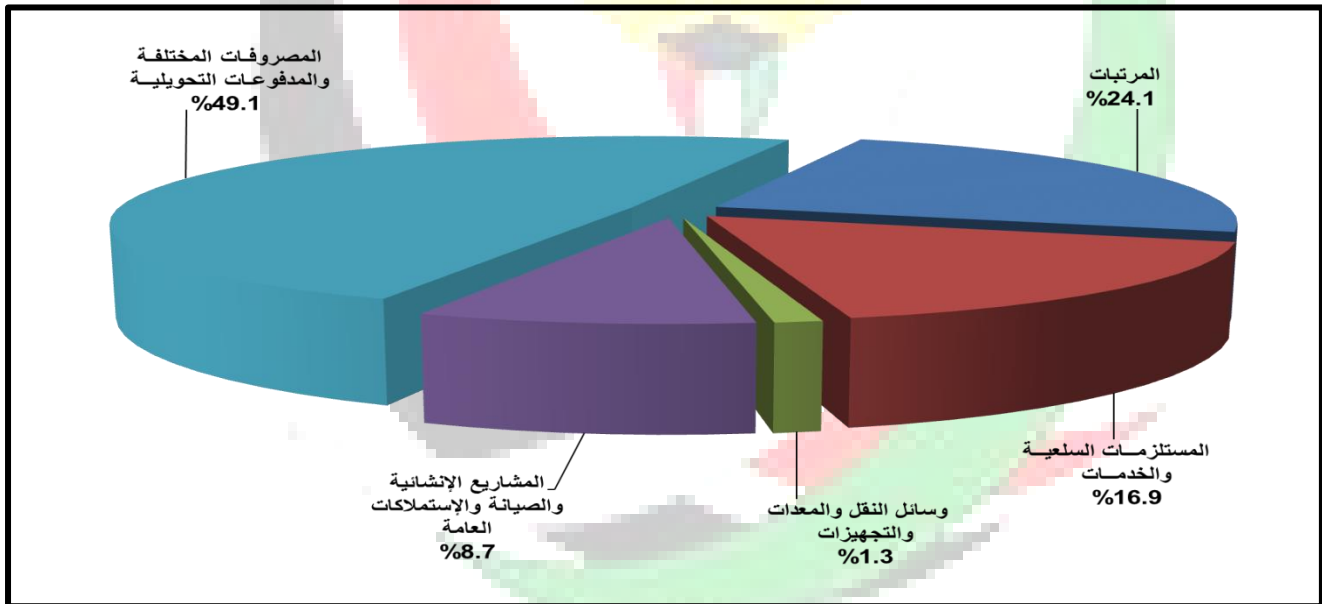


النسبة إلى إجمالي المصروفات	مجموع الأبواب	البيان
18.6%	4,327	الخدمات العامة
8.9%	2,071	الخدمات التنظيمية
1.1%	266	الخدمات المالية
5.6%	1,304	الأمن والعدالة
3.0%	685	الالتزامات الخارجية
7.5%	1,746	الدفاع
39.2%	9,110	الخدمات الإجتماعية
13.4%	3,120	الخدمات التعليمية
7.9%	1,837	الخدمات الصحية
17.9%	4,153	التكافل الإجتماعي والشؤون الإجتماعية
7.1%	1,641	خدمات المجتمع
1.1%	261	الخدمات الإعلامية
1.1%	254	الخدمات الدينية
1.8%	407	الإسكان
3.1%	719	المرافق
25.2%	5,858	الخدمات الإقتصادية
6.9%	1,594	التعدين والنشاطات الاستخراجية
0.7%	162	النقل
0.7%	172	المواصلات
16.2%	3,753	الكهرباء والماء
0.3%	67	الخدمات التجارية والصناعية
0.5%	109	الزراعة والثروة السمكية
2.3%	530	خدمات أخرى غير مصنفة
100%	23,212	إجمالي الخدمات

- كما وزعت المصروفات العامة خلال السنة المالية 2015/2014 بالتصنيف الاقتصادي (مستوى الابواب) وفق الترتيب التالي:
- ما نسبته 24% من إجمالي المصروفات العامة للباب الأول "المرتبات".
 - ما نسبته 17% من إجمالي المصروفات العامة للباب الثاني "المستلزمات السلعية والخدمات".
 - ما نسبته 1% من إجمالي المصروفات العامة للباب الثالث " وسائل النقل والمعدات والتجهيزات".
 - ما نسبته 9% من إجمالي المصروفات العامة للباب الرابع " المشاريع الإنشائية والصيانة والاستملاكات العامة".
 - ما نسبته 49% من إجمالي المصروفات العامة للباب الخامس "المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية".

ميزانية السنة المالية 2015/2014

النسبة إلى إجمالي المصروفات	القيمة بالمليون دينار	البيان
24.1%	5,586	الباب الأول: المرتبات
16.9%	3,919	الباب الثاني: المستلزمات السلعية والخدمات
1.3%	290	الباب الثالث: وسائل النقل والمعدات والتجهيزات
8.7%	2,017	الباب الرابع: المشاريع الإنشائية والصيانة والإستملكات العامة
49.1%	11,400	الباب الخامس: المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية
100%	23,212	جملة المصروفات العامة



• برامج الدعم المدرجة بالباب الخامس من ميزانية السنة المالية 2015/2014

- تقدم دولة الكويت الدعم لأفراد المجتمع ومؤسساتها العامة بشكل كبير، حيث بلغ إجمالي الدعم والتحويلات مبلغ 8,333 مليون دينار كويتي للسنة المالية 2015/2014.
- تركزت أكبر نسبة من الدعومات والتحويلات التي تقدمها الدولة في بند تحويلات لهيئات ومؤسسات عامة حيث بلغت 5,207 مليون دينار كويتي وبشكل خاص في نوع " المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية" والتي تمثل أكثر من 25% من إجمالي بند التحويلات للهيئات ومؤسسات عامة، وذلك لضمان تحقيق حياة كريمة للمتقاعدين.

- ومن منطلق تحقيق أهداف خطة التنمية بتفعيل مشاركة القطاع الخاص بمختلف أنواعه واستقطاب أكبر عدد ممكن من العمالة الوطنية، فقد استمرت الحكومة بدعمها للعمالة الوطنية في الجهات غير الحكومية بمبلغ 555 مليون دينار كويتي.
- ومن منطلق حرص الدولة على دعم الخدمات الصحية للمواطنين وللطلبة والمبعوثين فقد تم تخصيص مبلغ 372 مليون دينار كويتي.
- كما وخصت الحكومة مبلغ 619.3 مليون دينار كويتي كمساعدات الرعاية الاجتماعية وفوائد القروض العقارية.
- هذا وبلغ إجمالي إنفاق الحكومة 1,531 مليون دينار كويتي كدعم للمنتجات المكررة والغاز المسال المسوق محلياً بالإضافة إلى خفض تكاليف المعيشة.

وزارة المالية

منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية

النسبة إلى مصرفات الباب الخامس	السنة المالية 2015/2014 بالمليون دينار	البيان
5.4%	619	تحويلات للأفراد
3.1%	352	الرعاية الاجتماعية
0.6%	67	فوائد قروض عقارية
0.1%	15	منح زواج
0.6%	71	اعفاء من قروض عقارية
1.0%	114	أخرى
0.1%	6	دعم المؤسسات الأهلية
0.0%	2	دعم المدارس الخاصة
0.0%	0	دعم الصحف المحلية
0.0%	1	مساعدات الأندية والأنشطة الرياضية
0.0%	3	مساعدة النقابات وجمعيات النفع العام
13.4%	1,531	إعانات عامة
2.1%	242	خفض تكاليف المعيشة
11.3%	1,289	دعم منتجات مكررة وغاز مسال مسوق محلياً
45.7%	5,207	تحويلات لهيئات ومؤسسات عامة
		ومنها:
4.8%	552	جامعة الكويت
25.4%	2,897	المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية
1.8%	203	بلدية الكويت
0.2%	22	بيت الزكاة
0.0%	2	إعانات بيت الزكاة
3.1%	348	الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب
0.2%	25	الهيئة العامة لشئون القصر
1.0%	109	الهيئة العامة للزراعة والثروة السمكية
3.6%	407	المؤسسة العامة للرعاية السكنية
0.9%	104	المؤسسة العامة لشئون ذوي الإعاقة
4.9%	555	دعم العمالة الوطنية في القطاع غير الحكومي
0.0%	2	إعانة الباحثين عن العمل
1.5%	172	علاوة اجتماعية للعمالة الوطنية
0.2%	20	علاوة أولاد للعمالة الوطنية
0.0%	1	تنمية القوى الوطنية
1.1%	124	علاوة علاء معيشة
0.4%	40	مكافأة خاصة للعاملين بالقطاع الخاص
0.8%	90	المكافأة الاجتماعية للخريجين
0.9%	106	أخرى
3.3%	372	الخدمات الصحية
3.2%	361	مواطنين
0.1%	11	طلبة ومبعوثين
0.4%	42	اشتراكات
0.4%	42	هيئات ومنظمات دولية
0.0%	1	رسوم اشتراك في مهمات رسمية

• المشاريع الإنشائية

أ- المشاريع الإنشائية المستحدثة خلال السنة المالية 2015/2014:

○ فيما يخص المشاريع الجديدة التي تم استحداثها للسنة المالية 2015/2014 فقد بلغ عددها (41) مشروعاً جديداً بتكلفة إجمالية تبلغ 674 مليون دينار كويتي، من أجل تلبية احتياجات المواطنين، وتحسين مستوى الخدمات المقدمة، وتوفير خدمات البنية التحتية، والتي تم تحديدها من قبل الجهات الحكومية.

○ يبلغ عدد المشاريع الجديدة التي تركز على تطوير الخدمات الاقتصادية (18) مشاريع بتكلفة إجمالية قدرها 648 مليون دينار كويتي حيث مثلت الوزن الأكبر من إجمالي التكاليف الكلية للمشاريع الجديدة للسنة المالية 2015/2014 بنسبة 96%، ومن أهم هذه المشاريع:

- ◀ تصميم شبكة مترو الأنفاق والمعلق بدولة الكويت.
- ◀ تصميم شبكة السكك الحديدية بدولة الكويت.
- ◀ البنية التحتية لخدمات مطار الكويت الدولي.
- ◀ تركيب وتشغيل وحدات توربينية غازية لزيادة الطاقة الكهربائية في عدد من المناطق.

◀ تصميم وتطوير محطة الرفع والتنقية وخط الطوارئ لمشروع الوفرة الإسكاني.

○ أما المشاريع الجديدة التي تركز على تحسين خدمات الدفاع فتقدر تكلفتها الإجمالية نحو 15 مليون دينار كويتي ويبلغ عددها (4) مشاريع.

○ يوضح الجدول التالي المشاريع الإنشائية الجديدة موزعة حسب طبيعة الخدمات:

الخدمات	عدد المشاريع	تكلفة المشاريع الجديدة بالمليون دينار	نسبة المشاريع إلى التكلفة الإجمالية
الخدمات العامة	4	3	0.4%
الخدمات التنظيمية	3	2	0.2%
أمن وعدالة	1	1	
الدفاع	4	15	2.2%
الخدمات الاجتماعية	7	2	0.2%
الخدمات الصحية	7	2	0.2%
خدمات المجتمع	8	7	1.0%
الخدمات الدينية	2	1	0.1%
الخدمات الإعلامية	6	6	0.9%
الخدمات الاقتصادية	18	648	96.2%
النقل	4	28	4.1%
المواصلات	3	10	1.5%
الكهرباء والماء	11	611	40.0%
إجمالي المشاريع الإنشائية الجديدة	41	674	100%

ب- المشاريع الإنشائية التي تم الإنتهاء منها خلال السنة المالية السابقة 2014/2013:

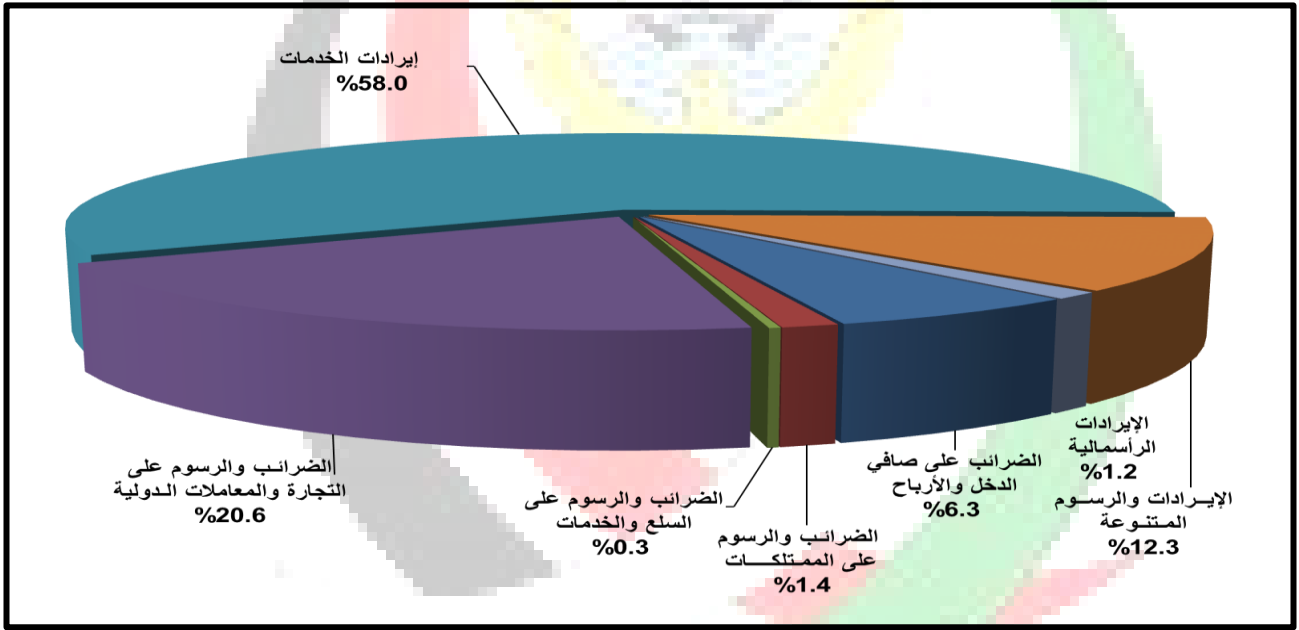
○ تم الانتهاء من انجاز وتسليم 29 مشروعاً إنشائياً خلال السنة المالية السابقة 2014/2013 يخدم العديد من القطاعات بالدولة.

○ يوضح الجدول التالي توزيع هذه المشاريع على الخدمات والقطاعات المختلفة:

الخدمات	عدد المشاريع	منها
الخدمات الصحية	4	إنشاء مراكز صحية بمناطق مختلفة
الخدمات التعليمية	5	تنفيذ معهد التمريض بالشويخ، وتنفيذ معهد التدريب المهني للبنات بالجهاز
خدمات البنية التحتية	2	تنفيذ أجزاء من شبكه المجاري الصحية المرحتين التاسعة والعاشره
الخدمات الدينية	1	تنفيذ مساجد بمناطق مختلفة
خدمات الكهرباء والماء	3	تصميم وتركيب توربينات غازية بالزور الجنوبية
خدمات الزراعة والثروة السمكية	1	تنفيذ خدمات تربية الدجاج اللاحم بالوفرة
أخرى	13	تنفيذ مبنى هاتف جنوب الصباحية مع الأجهزة والمعدات والكوابل

● الإيرادات العامة المتوقعة خلال السنة المالية 2015/2014

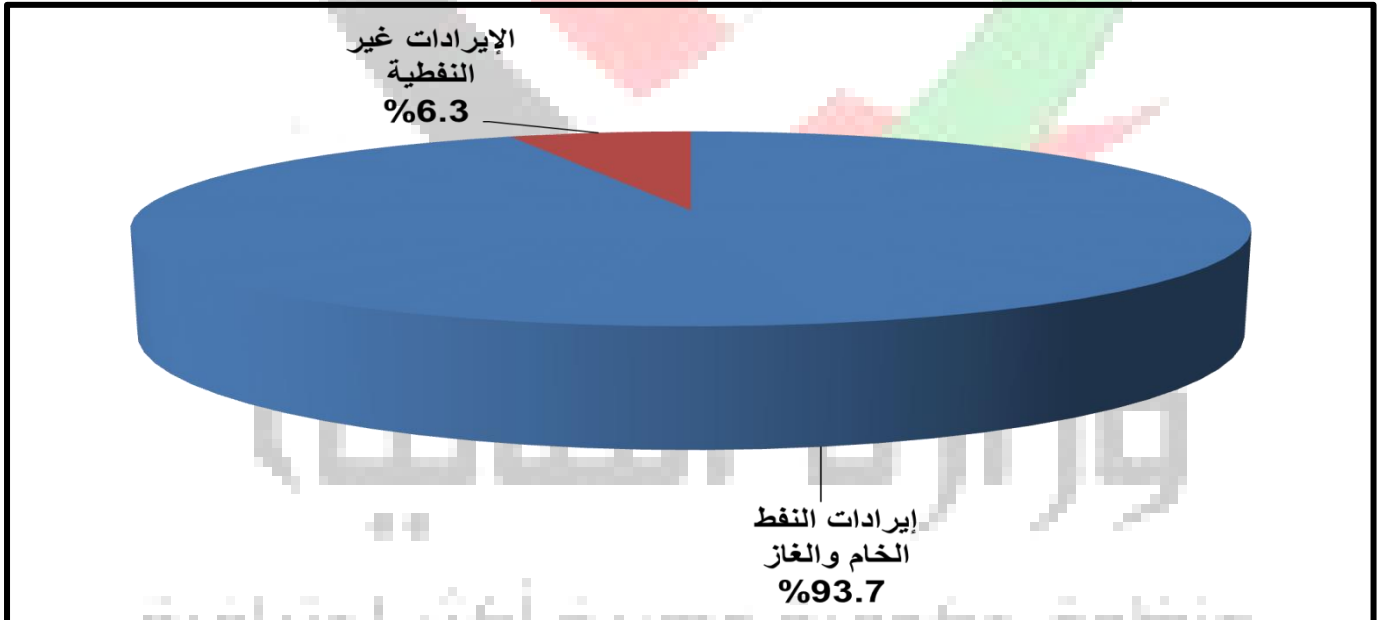
- قدرت الإيرادات العامة بالميزانية العامة للسنة المالية 2015/2014 نحو 20,069 مليون دينار كويتي، حيث تمثل الإيرادات النفطية النسبة الأكبر من جملة الإيرادات وبما يعادل 93.7% من جملة الإيرادات العامة لتبلغ 18,806 مليون دينار كويتي.
- قدر إجمالي الإيرادات غير النفطية بحوالي 1,263 مليون دينار كويتي حيث يشكل باب إيرادات الخدمات النسبة الأكبر منها بنسبة 58%.



- تم تقدير إجمالي الإيرادات الضريبية والرسوم خلال السنة المالية 2015/2014 بنحو 360.3 مليون دينار كويتي، لتشمل كل من (الضرائب على صافي الدخل والأرباح، الضرائب والرسوم على الممتلكات، الضرائب والرسوم على السلع والخدمات، الضرائب على التجارة والمعاملات الدولية)، حيث تمثل ما نسبته 1.8% من جملة الإيرادات العامة.
- تم تقدير مبلغ 15 مليون دينار كويتي للإيرادات الرأسمالية وهو ما يمثل نحو 0.1% من إجمالي الإيرادات العامة.

ميزانية السنة المالية 2015/2014

نسبة إلى إجمالي الإيرادات	القيمة بالمليون دينار	البيان
93.7%	18,806	الباب الأول: النفط الخام والغاز
0.4%	79	الباب الثاني: الضرائب على صافي الدخل والأرباح
0.1%	18	الباب الثالث: الضرائب والرسوم على الممتلكات
0.0%	4	الباب الرابع: الضرائب والرسوم على السلع والخدمات
1.3%	260	الباب الخامس: الضرائب والرسوم على التجارة والمعاملات الدولية
3.7%	733	الباب السادس: إيرادات الخدمات
0.8%	155	الباب السابع: الإيرادات والرسوم المتنوعة
0.1%	15	الباب الثامن: الإيرادات الرأسمالية
100%	20,069	إجمالي الإيرادات العامة



• أحدث المؤشرات الاقتصادية

المؤشرات الاقتصادية**:

- بلغ الناتج المحلي الإجمالي "بالأسعار الجارية" 49,863 مليون دينار كويتي خلال العام 2013.
- بلغ معدل التضخم (معدل ارتفاع المستوى العام للأسعار) نحو 2.7% في العام 2013.
- استقر معدل سعر صرف الدولار الأمريكي مقابل الدينار الكويتي خلال السنة المالية 2014/2013 عند 0.283 دينار كويتي.

*المصدر: الإدارة المركزية للإحصاء وبنك الكويت المركزي

توقعات المؤشرات الاقتصادية للأعوام 2014 و2015**:

السنة		المتغيرات
2015	2014	
51,100	50,700	الناتج المحلي الإجمالي الإسمي (مليون دينار كويتي)
1.0	1.7	نمو الناتج المحلي الإجمالي الإسمي (نسبة مئوية)
31,300	32,200	إجمالي الصادرات السلعية (مليون دينار كويتي)
8,400	7,850	إجمالي المستوردات السلعية (مليون دينار كويتي)
3.5	3.0	التضخم (نسبة مئوية)

**المصدر: صندوق النقد الدولي (IMF)

وزارة المالية

منظمة حكومية عصرية أكثر احترافية